

*Flavio Romero de Velasco, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Jalisco, a los habitantes del mismo hago saber:*

*Que por la Secretaria del H. Congreso del Estado se me ha comunicado el siguiente:*

## **DECRETO**

**NUMERO 10614.-** El Congreso del Estado decreta:

### **LEY QUE CREA LA INDUSTRIA JALISCIENSE DE REHABILITACION SOCIAL**

**Artículo 1.-** Se crea como organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propios la "Industria Jalisciense de Rehabilitación Social", que tendrá a su cargo la creación, control y administración de las industrias que se constituyan en todos los reclusorios preventivos y centros de readaptación social del Estado, de adultos, hombres o mujeres, así como la organización del trabajo que en ellas se desempeñe por los internos, al igual que la capacitación para el mismo, el cual tendrá como objetivos principales la superación personal del interno con base al trabajo, como parte de los sistemas de readaptación social, así como lograr la autosuficiencia económica de dichos establecimientos.

Para el cumplimiento de sus fines, en los términos de esta ley, tendrá a su cargo la administración de los bienes que integren el patrimonio-afectación que se establece en la misma, comprendiendo todas las industrias, empresas, propiedades y demás ingresos que constituyan la fuente de sus recursos económicos.

**Artículo 2.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social tendrá como funciones principales:

- a) Administrar y organizar el trabajo de los internos del Reclusorio Preventivo de la Zona Metropolitana de Guadalajara, del Centro de Readaptación Femenil, del Centro de Readaptación Social del Estado y de las demás Instituciones similares que se constituyan en el futuro.
- b) Percibir directamente los subsidios que le otorguen la Federación, el Estado y los Municipios, las cuotas de recuperación las rentas y los aprovechamientos diversos de los bienes así como los demás ingresos que constituyen su patrimonio- afectación.
- c) Realizar toda clase de actos jurídicos y celebrar los contratos que requiera el cumplimiento de sus fines.
- d) Adquirir los bienes muebles e inmuebles y realizar las construcciones necesarias en los mismos, para el cumplimiento de sus fines.
- e) Difundir conocimientos y prácticas para el mejor desempeño de los trabajos, como medios para la readaptación social del recluso. En cada centro de trabajo se procurará establecer una sección de taller escuela, en donde además de facilitar el aprendizaje técnico de los trabajos que deban realizarse en el mismo, y de implementar los programas piloto de nuevas líneas de producción, se establecerá un plan de capacitación industrial, semi-industrial y agropecuaria, en su caso, acorde a las demandas de trabajo del mercado local, procurándose equipar y manejar en coordinación con las instituciones públicas y privadas de enseñanza técnica para el trabajo.
- f) Expedir su reglamento interior.
- g) Capacitar al personal administrativo y de vigilancia, a efecto de lograr el óptimo tratamiento del interno en el desempeño de su trabajo.
- h) Determinar y acondicionar los lugares en donde deban laborar los internos, en los términos de lo dispuesto por el artículo 123 de la Constitución General de la República y sus leyes

reglamentarias, tomando en cuenta las recomendaciones que para el caso hagan los consejos técnicos de las instituciones o el Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social, de conformidad a la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad.

- i) Asignar a los internos el trabajo que considere más conveniente con base en los estudios previamente realizados por el Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social del Estado de Jalisco, de los que se desprenda la vocación, aptitudes, deseos y capacitación laboral del delincuente, así como las posibilidades del reclusorio.
- j) Al organizar el trabajo en los reclusorios previo estudio de las características de la economía local, especialmente del mercado a fin de favorecer la correspondencia entre las demandas de éste y la producción penitenciaria, con vistas a la autosuficiencia económica del establecimiento.
- k) Favorecer el desarrollo de todas las medidas de tratamiento compatibles con el régimen establecido en esta ley, los convenios y con las circunstancias de la localidad y de los internos. l) Planificar el trabajo de las instituciones penales conforme a las directrices marcadas por la Constitución General de la República, las normas mínimas sobre readaptación social de sentenciados, las recomendaciones de la Organización de las Naciones Unidas, las leyes penales, las sentencias de los tribunales, la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado, la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad del Estado de Jalisco y el Reglamento del Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social.
- m) Coordinarse con el Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social en el Estado, para que, en los términos de la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad, los internos, cuando les sea asignado un puesto de trabajo y estén en posibilidades físicas de desempeñarlo, paguen su sostenimiento con cargo a la percepción que reciban como resultado del trabajo que desempeñen, de acuerdo con la distribución que señale el artículo 41 del decreto número 9999 de este Congreso.

**Artículo 3.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social vigilará que los trabajos que se desempeñen por los internos en los diversos centros penitenciarios se lleven a cabo con estricto apego a las disposiciones que al respecto establece la Constitución General de la República y sus leyes reglamentarias, dentro de las posibilidades del presupuesto de cada institución y determinará las normas a que se sujetarán las industrias que en las mismas se establecieron.

**Artículo 4.-** Los empleados y trabajadores de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, que no tengan la condición de reclusos, tendrán el carácter de empleados públicos y sus relaciones se regirán por la Ley de Servidores Públicos del Estado.

**Artículo 5.-** Ningún interno podrá desempeñar funciones de autoridad. Solo a los internos de la institución abierta, en régimen de autogobierno, se podrá otorgar mando.

**Artículo 6.-** El trabajo que se encomiende a los internos se apoyará en los estudios vocacionales y de aptitud que al efecto se realicen respecto del interno, así como en su evolución y aprendizaje.

**Artículo 7.-** El trabajo es obligatorio para todos los sentenciados de acuerdo con su aptitud física y mental y de conformidad con su personalidad, ya que constituye uno de los medios primordiales para obtener la readaptación social de los internos.

**Artículo 8.-** Solamente la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, podrá administrar y organizar el trabajo tanto en los centros de readaptación social como en los reclusorios preventivos del Estado conforme a la presente ley, quedando estrictamente prohibidas las concesiones a particulares para la explotación de industrias o empresas ubicadas en dichos establecimientos.

**Artículo 9.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social establecerá los medios adecuados

para proporcionar a los internos trabajadores la capacitación y adiestramiento para el trabajo de acuerdo con los sistemas, métodos y procedimientos que establezca la Ley Reglamentaria de la fracción XIII del artículo 123 de la Constitución General de la República.

**Artículo 10.-** El trabajo obligatorio, cuya asignación se hará tomando en cuenta los deseos, la vocación, las aptitudes y el grado de instrucción y culturación de los internos, tiene por finalidad, a más de ser un medio de rehabilitación, facilitarles la adquisición de los conocimientos que puedan serles útiles para lograr su total readaptación social.

**Artículo 11.-** En el reglamento de esta ley se determinará de manera precisa el tiempo que deberán durar las jornadas de trabajo; los salarios, sus condiciones y las formas de pago, lo que deberá sujetarse a las prescripciones del artículo 123 de la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos y sus leyes reglamentarias, así como a los programas de tratamiento técnico fijados por la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad, y de acuerdo a los lineamientos establecidos en los respectivos reglamentos interiores de cada reclusorio.

**Artículo 12.-** En cada unidad de trabajo deberá permanecer por lo menos una persona libre pagada por la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, para los efectos de orientación y dirección de los internos.

**Artículo 13.-** Cada institución penal podrá constituir fuentes de trabajo que no sean de interés especial de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, con objeto de que con los productos de las mismas puedan integrar fondos para gastos de emergencia, sin que esto obste para que la Tesorería General del Estado ordene las auditorías respectivas.

**Artículo 14.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social podrá contratar con instituciones de seguridad social regidas por leyes federales la prestación de servicios médicos a los internos debiendo cubrirse las cotizaciones en las proporciones respectivas que señalen las leyes y reglamentos que las rijan.

**Artículo 15.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social deberá informar al Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social sobre la conducta de cada interno observada en el trabajo, sus insistencias, sus adelantos, progresos y sus problemas de personalidad.

**Artículo 16.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social tendrá un representante en los consejos técnicos de las instituciones penales.

**Artículo 17.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social armonizará hasta donde sea posible los fines de readaptación con los de producción, siendo desde luego, el objetivo primordial, el señalado en primer término.

**Artículo 18.-** La Industria Jalisciense de Rehabilitación Social deberá operar directamente y nunca por interpósita persona, los talleres de las instituciones penales. En todo caso favorecerá el desenvolvimiento de los talleres con el auxilio de la dirección del establecimiento.

**Artículo 19.-** Las áreas de trabajo no productivas, tales como limpieza, jardín, cocina, lavandería, así como aquellos productos que provengan de la labor terapia efectuada en los centros escolares o en otros sectores de tratamiento diverso, seguirán bajo el control de la administración de cada institución a través del Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social.

## **CAPITULO II**

### **De los Organos de Gobierno de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social Del Consejo de Administración**

**Artículo 20.-** El Consejo de Administración será el órgano supremo de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social y estará integrado por:

- a) El Gobernador Constitucional del Estado o su representante, quien fungirá como Presidente del Consejo;
- b) El Jefe del Departamento de Servicios Coordinados de Prevención y Readaptación Social o su representante;
- c) El Tesorero General del Estado, o su representante quien fungirá como Tesorero del Consejo; y
- d) Los directores de cada una de las instituciones penitenciarias en donde esté operando la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, o sus representantes.

El Consejo de Administración podrá invitar a representantes de los sectores productivos de la entidad, para que concurran a las sesiones que celebre el Consejo, quienes podrán participar con voz, pero sin voto.

Por cada miembro propietario habrá un suplente designado por cada uno de los integrantes del Consejo.

**Artículo 21.-** El Consejo de Administración estará presidido por el Gobernador Constitucional del Estado, o su representante. El Secretario de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, tendrá el carácter de Secretario del propio Consejo de Administración y será nombrado por el Gobernador del Estado, debiendo tener preferentemente experiencias en administración de empresas.

**Artículo 22.-** En la primera quincena del mes de diciembre de cada año, el Presidente del Consejo se dirigirá a los miembros del Consejo de Administración para que en caso de no concurrir personalmente, designen al representante que les corresponda, pudiendo ratificar el nombramiento anterior.

**Artículo 23.-** El Consejo de Administración representará para todo efecto legal a la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social y será administrador de su patrimonio general incluyendo las instituciones, industrias y empresas que constituyen fuentes del mismo.

**Artículo 24.-** El Director General será designado por el Gobernador del Estado. Será el ejecutor de las decisiones del Consejo de Administración y podrá celebrar todo acto o negocio jurídico que deba realizar en el desempeño de sus funciones que la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social le confiere la presente ley.

**Artículo 25.-** El Consejo de Administración sesionará ordinariamente cada mes y extraordinariamente cuando sea convocado por su Presidente. Las determinaciones serán por mayoría de votos. En caso de empate el Presidente tendrá voto de calidad.

**Artículo 26.-** Cuando se trate de resolver asuntos de urgencia podrá tomar determinaciones el Director General con la obligación de dar cuenta en la primera sesión subsecuente de lo decidido al Consejo de Administración para los efectos de ratificación o rectificación.

**Artículo 27.-** Serán facultades del Consejo de Administración:

- I. Promover el establecimiento de unidades de trabajo industrial, semi-industrial, agropecuario y artesanal o la ampliación y mejoramiento de los ya existentes;
- II. La promoción de nuevas fuentes de producción para el acrecentamiento del patrimonio de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social y el mejor rendimiento de los bienes que constituyan su patrimonio-afectación;
- III. Aprobar en su caso el informe que anualmente deberá rendir el Director General de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;

- IV. Aprobar las campañas de educación, difusión de conocimiento y prácticas para el mejor desempeño de los trabajos, como medios para la readaptación social del delincuente;
- V. Encausar por vías institucionales las manifestaciones de solidaridad de las instituciones privadas o particulares;
- VI. Reglamentar el funcionamiento de los órganos administradores de las diversas fuentes de trabajo, industrias y empresas que constituyan el patrimonio del instituto y las que en lo sucesivo lleguen a acrecentar el mismo, procurando siempre la rehabilitación del interno y la autosuficiencia de los establecimientos penitenciarios;
- VII. Disponer sin más limitaciones que las que las leyes establezcan, de las industrias, empresas y bienes muebles; así como de los bienes que se adquieran en el futuro por cualquier título, a fin de realizar plena y eficazmente las funciones propias de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- VIII. Nombrar y remover la planta de empleados y directores o gerentes que sean necesarios para la administración y cumplimiento de los fines de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- IX. Discutir y aprobar en su caso los presupuestos de ingresos y egresos que elabore el Presidente del Consejo;
- X. Decidir mediante los estudios técnicos correspondientes sobre los sistemas de administración que deberán prevalecer en las distintas industrias o empresas que constituyan las fuentes de recursos que integren el Patrimonio del instituto, pudiendo inclusive administrarlos directamente;
- XI. Percibir directamente los fondos provenientes de subsidios federales, estatales o municipales, así como cualquier otro ingreso, en efectivo o en especie que acreciente el patrimonio de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- XII. Resolver sobre la aprobación de las cuentas de administración que anualmente deberán rendir pormenorizadamente los directores o comisiones que tengan a su cargo y bajo su responsabilidad la administración de las distintas industrias y empresas de los centros de readaptación social en que opere la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- XIII. Administrar los bienes y negocios de la institución con plenas facultades de gestión, representación, administración, y dominio, salvo que el patrimonio inmobiliario no podrá ser enajenado sino con autorización previa del Congreso del Estado; concertar las bases para la contratación de créditos financieros y suscribir por conducto de su Presidente, los contratos, títulos de crédito y demás documentos que se requieran, con firma mancomunada del Director General y del Tesorero;
- XIV. Realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de los fines de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- XV. Adquirir los bienes muebles y hacer las construcciones en los inmuebles que fueren necesarios para el desarrollo de sus funciones;
- XVI. Difundir conocimientos y prácticas para la mejor utilización de los bienes que constituyan su patrimonio-afectación;
- XVII. Aprobar su reglamento interior al igual que el de las demás instituciones análogas;
- XVIII. Dictar las medidas para capacitar al personal especialmente al administrativo y de vigilancia, a efecto de lograr el óptimo tratamiento del reclusorio en el desempeño de su trabajo;

- XIX. Ordenar los estudios correspondientes a determinar la vocación del interno, sus aptitudes, deseos, capacitación laboral y las posibilidades del reclusorio a efecto de estar en posibilidad de asignar a los internos el trabajo que se considere conveniente, en conjunción con el tratamiento individualizado, instaurado por el Consejo Técnico del Reclusorio;
- XX. Tomar como base para la asignación al trabajo de recluso su expediente criminológico o en su defecto los estudios vocacionales o de aptitud para el trabajo que con ese objeto se ordenen, así como la evolución y el aprendizaje en esa materia que alcance el interno;
- XXI. Estimular y proporcionar a los sentenciados, en lo posible, los medios necesarios para el desempeño de su trabajo; y
- XXII. Decidir sobre la forma de administración del trabajo de los reclusos de los centros penitenciarios y de readaptación social del Estado de Jalisco, en que funcione la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, a efecto de lograr el óptimo tratamiento del interno en el desempeño de su trabajo.

**Artículo 28.-** Serán facultades del Presidente del Consejo de Administración:

- I. Presidir las sesiones del Consejo;
- II. Tener voto de calidad en caso de empate en las sesiones del Consejo;
- III. Convocar al Consejo de Administración a sesiones ordinarias y extraordinarias cuando así lo estime pertinente;
- IV. Someter a la consideración del Consejo de Administración los presupuestos de ingresos y egresos del año siguiente; y
- V. Los demás que le confiera la presente ley.

**Artículo 29.-** El Director General que será el primer ejecutivo de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, tendrá las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Ejecutar los acuerdos que emanen del Consejo de Administración, dictando las medidas necesarias para su cumplimiento;II. Representar a la industria jalisciense de rehabilitación Social ante cualquier autoridad, institución oficial descentralizada o personas particulares;
- III. Someter al Consejo de Administración para su estudio y aprobación el proyecto del plan anual de actividades que concreten la forma y términos de creación y organización de las industrias, y empresas dependientes de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- IV. Rendir al Consejo de Administración informe anual de su gestión administrativa;
- V. Autorizar con su firma la correspondencia de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social y las disposiciones de fondos que en los términos de esta ley le correspondiera hacer;
- VI. Conceder licencia al personal de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- VII. Solicitar de los órganos establecidos por la ley, la práctica de inspecciones y auditorías en las empresas e industrias que al efecto se establezcan con objeto de cerciorarse si se está cumpliendo con las disposiciones de esta ley, las demás aplicables y con las resoluciones del Consejo de Administración;
- VIII. Promover y gestionar ante toda clase de autoridades, o personas físicas y morales, la incorporación al patrimonio de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, de todos los bienes, frutos y productos que por ley o por actos de particulares puedan pertenecerle;
- IX. Representar a la industria ante las autoridades administrativas, judiciales y del trabajo, con

todas las facultades generales y las especiales que requieran cláusula especial conforme a la ley. Estará investido de poder general para pleitos y cobranzas y para actos de administración; podrá otorgar y suscribir títulos de crédito a nombre de la industria con firma mancomunada del Presidente del Consejo, salvo en el caso de los créditos a que se refiere el artículo 27 fracción XIII, y celebrar y firmar los contratos que apruebe el Consejo, ejerciendo aquellas facultades de dominio que expresa y específicamente autorice el Consejo. Podrá otorgar poderes generales o especiales para pleitos y cobranzas y revocarlos;

- X. Proponer al Consejo de Administración las medidas que considere más convenientes a efecto de que el trabajo desempeñado por los internos tienda a obtener su reintegración a la sociedad; al igual que el mayor rendimiento de las fuentes patrimoniales de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social con objeto de que cada institución alcance independencia económica;
- XI. Formular el Reglamento Interior de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social y someterlo a la consideración del Consejo de Administración, el que deberá ser conforme a las disposiciones reglamentarias de las Instituciones de tratamiento y de prevención; y
- XII. Las demás que le confiera la presente ley.

**Artículo 30.-** Son facultades del Secretario:

- I. Despachar la correspondencia, firmando conjuntamente con el Director General;
- II. Llevar y mantener al corriente el libro de actas;
- III. Tramitar todos los asuntos relativos a la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social hasta ponerlos en estado de resolución dictando para el efecto las providencias de mero trámite que fueren necesarias;
- IV. Dar cuenta al Consejo de Administración o al Director General en su caso, de los asuntos a que se refiere la fracción anterior, para su resolución;
- V. Previa autorización expresa del Director General, vigilar el cumplimiento estricto de las normas legales y reglamentarias conforme a las cuales estén organizadas o deban administrarse las distintas industrias y empresas que formen parte de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- VI. Previa acuerdo con el Director General, hacer del conocimiento del Consejo de Administración los actos de empleados y funcionarios de las distintas industrias y empresas que pertenezcan a la institución que por implicar faltas en su trabajo o deficiencia en la prestación de sus servicios o inclusive la comisión de delitos, pudieran justificar la separación de los mismos;
- VII. Mediante autorización expresa del Consejo de Administración, suplir al Director General en las ausencias temporales del mismo, haciéndose cargo del despacho;
- VIII. Levantar y autorizar las actas del Consejo de Administración suscribiéndolas en unión del Presidente;
- IX. Autorizar copias de dichas actas y de los documentos que existan en los archivos de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social;
- X. Firmar en unión del Director General la correspondencia dirigida a las autoridades e instituciones o personas morales o físicas extrañas a la institución; y
- XI. Supervisar la organización del trabajo y autorizar con acuerdo del Director General las

medidas convenientes que puedan inclusive significar movimientos de personal.

**Artículo 31.-** Son facultades del Tesorero registrar los contratos que se celebren, los bienes que se adquieran, las obligaciones que se contraigan y todo aquello que implique la vigilancia del patrimonio y su correcta administración.

### **CAPITULO III**

#### **Patrimonio de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social**

**Artículo 32.-** El patrimonio de la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social, lo integran todos los bienes que constituyen fuentes de ingresos, tanto los presentes como los que adquiera en el futuro, así como los productos y aprovechamientos que obtengan de la explotación de las industrias y empresas a su cargo, en los términos del reglamento respectivo. Dichos bienes serán inembargables y estarán exentos de toda clase de contribuciones, impuesto o derechos estatales y municipales.

### **TRANSITORIOS**

**ARTICULO PRIMERO.-** Esta Ley entrará en vigor tres días después de su publicación en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco y se derogan todas las disposiciones que se opongan a la misma.

**ARTICULO SEGUNDO.-** Los talleres e industrias de los centros penitenciarios del Estado, continuarán con los mismos sistemas de administración y organización que hasta la fecha han utilizado, hasta en tanto la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social inicie sus operaciones en los términos de esta ley.

Salon de Sesiones del Congreso del Estado

Guadalajara, Jalisco, a 31 de marzo de 1981

Diputado Presidente

Dr. José Antonio Barba Borrego

Diputado Secretario

Ma. del Rosario Díaz Rosas

Diputado Secretario

Profr. Gustavo García Villa

Por tanto, mando se imprima, publique, circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en el Palacio del Poder Ejecutivo del Estado a los treinta y un días del mes de marzo de mil novecientos ochenta y uno.

El Gobernador Constitucional del Estado

Lic. Flavio Romero de Velasco

El Secretario General de Gobierno

Lic. Alfonso de Alba Martín

### **LEY QUE CREA LA INDUSTRIA JALISCIENSE DE REHABILITACION SOCIAL**

APROBACION: 31 DE MARZO DE 1981.

PUBLICACION: 7 DE MAYO DE 1981.

VIGENCIA: 10 DE MAYO DE 1981.